

Schriftliche Kleine Anfrage

des Abgeordneten Dennis Thering (CDU) vom 25.01.18

und Antwort des Senats

Betr.: Schwarzfahren in Hamburg (III)

Schwarzfahren ist kein Kavaliersdelikt. So sind den Verkehrsunternehmen des HVV in den vergangenen Jahren rund 20 Millionen Euro Einnahmen jährlich durch das Erschleichen von Beförderungsleistungen entgangen.

Vor diesem Hintergrund frage ich den Senat:

Der Senat beantwortet die Fragen teilweise auf der Grundlage von Auskünften des Hamburger Verkehrsverbundes (HVV), der Deutschen Bahn AG (DB AG), der AKN Eisenbahn AG (AKN), der Hamburger Hochbahn AG (HOCHBAHN), der HADAG Seetouristik und Fährdienst AG (HADAG) und der Verkehrsbetriebe Hamburg-Holstein AG (VHH) wie folgt:

1. *Wie viele Fahrgäste wurden im Jahr 2017 bei Kontrollen des ÖPNV in Hamburg ohne gültigen Fahrausweis angetroffen und wie viele konnten nachträglich eine persönliche Fahrkarte vorlegen? Bitte nach Verkehrsmitteln und Verkehrsunternehmen aufschlüsseln.*

Jahr	Feststellungen HOCHBAHN/ HADAG	Nachtr. vorgezeigt	Feststellungen S-Bahn	Nachtr. vorgezeigt	Feststellungen VHH	Nachtr. vorgezeigt
2017	68.123	11.238	81.874	14.281	10.653	2.195

Jahr	Feststellungen AKN	Nachtr. vorgezeigt
2017	8457	936

2. *Wie hat sich die Schwarzfahrerquote im ÖPNV in Hamburg im Jahr 2017 entwickelt?*

Jahr	Quote HVV gesamt
2017	4,5

3. *Wie hat sich die Schwarzfahrerquote im ÖPNV im Jahr 2017 in*

- a) *Berlin,*
- b) *Bremen,*
- c) *den übrigen Bundesländern (Flächenländern),*
- d) *den übrigen deutschen Großstädten mit mindestens 500.000 Einwohnern*

entwickelt? Bitte bei 3. c) nach Bundesländern und bei 3. d) nach Großstädten aufschlüsseln.

Siehe Drs. 21/7689.

4. *Wie hat sich die Summe der wegen Schwarzfahrens im ÖPNV in Hamburg*
- a) *verhängten Bußgelder,*
 - b) *gezahlten Bußgelder*
- im Jahr 2017 entwickelt?*

Angaben in Millionen Euro:

Jahr	HOCHBAHN verhängt	HOCHBAHN Gezahlt	S-Bahn verhängt	S-Bahn gezahlt	VHH Bußgelder	VHH Gezahlt
2017	2.924.534	1.645.747	2.864.748	1.737.309	400.269	217.159

Jahr	AKN verhängt	AKN gezahlt
2017	507.420	225.144

5. *Wie hat sich die Anzahl der durchgeführten Kontrollen im ÖPNV im Jahr 2017 entwickelt? Bitte nach Verkehrsunternehmen aufschlüsseln.*
6. *Finden auch unmittelbar vor beziehungsweise auf den HADAG-Fähren Fahrscheinkontrollen statt?*
- Wenn ja, in welcher Häufigkeit?*
- Wenn nein, warum nicht?*

Jahr	HOCHBAHN	HADAG	VHH	S-Bahn	AKN
2017	131.700	2.160	28.400	75.043	2590

Im Übrigen siehe Drs. 21/7689.

7. *Wie hat sich die Anzahl der Kontrolleure im ÖPNV im Jahr 2017 entwickelt? Bitte nach Verkehrsunternehmen aufschlüsseln und die Beschäftigtenzahl und die Zahl der Vollzeitäquivalente angeben.*

Siehe Drs. 21/9181.

8. *Wie viele offene Stellen hat es im Jahr 2017 bei den Kontrolleuren im ÖPNV gegeben? Bitte nach Verkehrsunternehmen aufschlüsseln sowie jeweils die Dauer und den Grund der Vakanz angeben.*

Bei der HOCHBAHN und der VHH waren alle Planstellen besetzt. Die S-Bahn-Hamburg vergibt die Sicherheitsleistungen an Dienstleister. Auch dort waren alle Stellen besetzt. Im Übrigen siehe Antwort zu 7.

9. *Die Beförderungerschleichung stellt den Hauptanwendungsfall des Erschleichens von Leistungen gemäß § 265a StGB dar. Wie viele Ermittlungsverfahren gemäß § 265a StGB wurden im Jahr 2017 eingeleitet?*

Die statistische Erfassung von Straftaten erfolgt bei der Polizei nach den bundeseinheitlichen Richtlinien für die Führung der Polizeilichen Kriminalstatistik (PKS) mit Abschluss aller polizeilichen Ermittlungen durch die für die abschließende Bearbeitung zuständige Dienststelle bei Abgabe eines Ermittlungsvorgangs an die Staatsanwaltschaft.

In der PKS werden Straftaten gemäß § 265a Strafgesetzbuch unter dem PKS-Schlüssel 515000 erfasst, darunter fallen – als Teilmengen – die PKS-Schlüsselnummern

515001 „Beförderungerschleichung“ und

515079 „Sonstiges Erschleichen von Leistungen“:

PKS-Schlüssel	2017
515000	8.177

PKS-Schlüssel	2017
515001	7.915
515079	262

Es wurde folgende Anzahl von Ermittlungsverfahren eingeleitet, in welchen im Vorgangsverwaltungs- und Vorgangsbearbeitungssystem MESTA der Staatsanwaltschaft Hamburg zum Stichtag 29. Januar 2018 als Tatvorwurf (unter anderem) § 265a StGB erfasst ist.¹ Alle Angaben bezüglich MESTA stehen unter dem Vorbehalt der vollständigen und richtigen Erfassung.

Az.-Jahrgang	Anzahl Js-Verfahren	Anzahl UJs-Verfahren	Anzahl Beschuldigte
2017	8.589	64	8.697

10. *Wie viele Personen wurden wegen Erschleichens von Leistungen im Jahr 2017*

- a) *zu Geldstrafen,*
 - b) *zu einer Freiheitsstrafe mit Bewährung,*
 - c) *zu einer Freiheitsstrafe ohne Bewährung*
- verurteilt?*

Die erfragten Daten können grundsätzlich der Strafverfolgungsstatistik entnommen werden. Diese Statistik wird einmal jährlich vom Statistikamt Nord erstellt, liegt jedoch für das Jahr 2017 noch nicht vor.

11. *Wie viele Personen, die wegen Erschleichens von Leistungen zu einer Geldstrafe verurteilt wurden, haben im Jahr 2017 Ersatzarbeitsstunden abgeleistet?*

Beim Fachamt für Straffälligen- und Gerichtshilfe des Bezirksamts Eimsbüttel wurde die Anzahl der Personen, die „gemeinnützige Arbeit“ an Stelle von Geldstrafe ableistet, in der Statistik nicht nach Delikten differenziert erfasst. Im Jahr 2017 wurden 1.014 Fälle bearbeitet, in denen seitens der Staatsanwaltschaft die Uneinbringlichkeit einer Geldstrafe festgestellt und gemeinnützige Arbeit zur Vermeidung von Ersatzfreiheitsstrafe genehmigt wurde. Eine händische Aktenauswertung zur Beantwortung der Fragestellung ist in der für eine Parlamentarische Anfrage zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich.

Ausweislich MESTA hat folgende Anzahl von Personen bezogen auf den Aktenzeichenjahrgang 2017, gegen die als Vorwurf in MESTA § 265a StGB notiert ist und die zu einer (Gesamt-)Geldstrafe verurteilt wurden, im Rahmen der Vollstreckung der Strafe unter anderem gemeinnützige Arbeit geleistet:

Az.-Jahrgang	Anzahl
2017	3

Im Übrigen siehe Antwort zu 9.

¹ Im Vorgangsverwaltungs- und Vorgangsbearbeitungssystem MESTA der Staatsanwaltschaft Hamburg wird nicht erfasst, ob es sich bei der Erschleichung von Leistungen nach § 265a StGB jeweils um „Schwarzfahren“ beziehungsweise eine Beförderungsererschleichung gehandelt hat. Der Straftatbestand erfasst mehrere Varianten der Erschleichung von Leistungen. Ebenso wenig wird die Art der Beförderung in MESTA erfasst. Auch können den über MESTA ermittelten Verfahren neben dem Vorwurf der Leistungsererschleichung noch weitere Tatvorwürfe zugrunde liegen. Es kann im Falle einer Verurteilung aufgrund des Umstandes, dass in MESTA § 265a StGB als ein Tatvorwurf für ein Verfahren registriert ist, ohne händische Einzelauswertung nicht der Schluss gezogen werden, dass dem Urteil auch oder ausschließlich ein oder mehrere Fälle des Schwarzfahrens zugrunde liegen. Eine händische Auswertung der Verfahrensakten ist in der für die Beantwortung einer Parlamentarischen Anfrage zur Verfügung stehenden Zeit nicht möglich.

12. Wie viele zu Geldstrafen verurteilte Personen haben im Jahr 2017 eine Ersatzfreiheitsstrafe verbüßt?

Die Anzahl der eine Ersatzfreiheitsstrafe verbüßenden Gefangenen wird nicht fortlaufend, sondern nur an Stichtagen erhoben, sodass nicht zu ermitteln ist, wie viele Personen im genannten Zeitraum insgesamt Ersatzfreiheitsstrafen verbüßt haben (siehe Drs. 21/8445 und 21/8664). Die Erfassung erfolgt zum 1. des jeweiligen Monats und stellt sich für das Jahr 2017 wie folgt dar:

Jan.	Feb.	März	April	Mai	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Dez.
77	113	127	120	110	96	73	92	121	113	108	101

Die vorgenannten Zahlen erfassen sämtliche Verurteilungen, bei denen es zur Verbüßung einer Ersatzfreiheitsstrafe kam. Nur bezogen auf Verurteilung wegen § 265a StGB hat ausweislich MESTA folgende Anzahl von Personen, gegen die als Vorwurf § 265a StGB notiert ist und die zu einer (Gesamt-)Geldstrafe verurteilt wurden, im Aktenzeichenjahrgang 2017 im Rahmen der Vollstreckung der Strafe unter anderem Ersatzfreiheitsstrafe verbüßt:

Az.- Jahrgang	Anzahl
2017	5

Im Übrigen siehe Antwort zu 9.

13. Zum 1. August 2015 hatte der HVV das „erhöhte Beförderungsentgelt“ von 40 auf 60 Euro angehoben.

- a) *Hat sich die Anhebung aus Sicht des Senats beziehungsweise der zuständigen Behörde bewährt?*

Wenn nein, warum nicht?

- b) *Hat sich die Anhebung aus Sicht des HVV bewährt?*

Wenn nein, warum nicht?

- c) *Hat sich die Anhebung aus Sicht der HVV-Unternehmen mit einer Beteiligung der Freien und Hansestadt Hamburg bewährt?*

Wenn nein, warum nicht?

14. Plant der Senat beziehungsweise die zuständige Behörde in der laufenden Wahlperiode eine Anhebung des „erhöhten Beförderungsentgelts“?

Wenn ja, um welchen Betrag und mit welcher Zielsetzung?

15. Plant der HVV in der laufenden Wahlperiode eine Anhebung des „erhöhten Beförderungsentgelts“?

Wenn ja, um welchen Betrag und mit welcher Zielsetzung?

Siehe Drs. 21/7689.

16. Plant der HVV für das laufende Jahr wieder einen „Prüfmarathon“?

Wenn nein, warum nicht?

Wenn ja, wann und inwiefern werden Veränderungen im Vergleich zu den vorherigen beiden Prüfmarathons vorgenommen?

Auch im Jahr 2018 wird es voraussichtlich einen „HVV-Prüfmarathon“ geben. Geplant ist die Durchführung am 6. Juni 2018. Im Vergleich zu den Vorjahren wird es Veränderungen an den Standorten geben, die mit der Presseerklärung bekannt gegeben werden.

17. Wie hat sich die Zahl der sogenannten Abgangskontrollen in Haltestellen beziehungsweise Bahnhöfen in Hamburg seit 2011 bis heute entwickelt? Bitte jahresweise sowie nach den durchführenden Verkehrsunternehmen aufschlüsseln.

Verkehrsunternehmen	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
S-Bahn	76	222	205	223	251	218	283
HOCHBAHN	229	219	182	167	165	166	249
Gesamtergebnis	305	441	387	390	416	384	532

18. Wo wurden wie viele der mit Frage 17. erfragten „Abgangskontrollen“ seit 2011 bis heute jeweils durchgeführt? Bitte jahresweise aufschlüsseln und je Haltestelle/Bahnhof die Zahl der jährlichen Abgangskontrollen angeben.

Siehe Anlage. Die Anzahl der durchgeführten Abgangskontrollen spiegelt nicht die Prüfintensivität in den Bereichen wider. Der größte Teil der Fahrkartenprüfungen findet in den Verkehrsmitteln statt.

Haltestelle	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Agathenburg			1				
Ahrensburg Ost			1			1	
Ahrensburg West			1				
Airport			1				
Allermöhe		2	2		2	1	1
Alsterdorf	3	2			1	1	
Alte Wöhr		3	3	3	8	4	
Alter Teichweg	3	4			1	2	1
Altona	1	2	2				2
Aumühle		3	3	1		1	2
Bahrenfeld	1	4	5	2	1	1	2
Barmbek S	3	2	3	2	1		3
Barmbek U	7	6		5			11
Baumwall						1	2
Bergedorf		4	2	1	7	1	4
Berliner Tor S	3	6	1	3	6	3	4
Berliner Tor U	5	5	6	4	3	2	10
Berne	6	4	2			3	1
Billstedt	7	9	6	1	4	4	7
Billwerder-Moorfleet	1	2	2	1			1
Blankenese	1	3	1	3	1	2	2
Borgweg	6	5	3	5	3	2	5
Buchenkamp				3			
Buckhorn					1	3	
Burgstraße	5	4	2	1	1	2	2
Buxtehude		1	1				1
Christuskirche	2	2	1	6	4	5	2
Dammtor		4	1		12	14	5
Dehnhaide		1	1	1	2		
Diebsteich	1	4	4		3	3	3
Dollern			1				
Eidelstedt		2	8	1	1	2	4
Elbgaustraße	1	6	2	3	2	3	6
Emilienstraße	3	2		3	2	4	5
Eppendorfer Baum	1	2	3	4	6	6	5
Farmsen	4	2	1	2	3	1	2
Feldstraße	4	3	5	3	1	2	7
Fischbek	1	1	4	1	1	1	1
Friedrichsberg		5	7	1	5	4	6
Fuhlsbüttel	6	5	3	3	1	2	2
Fuhlsbüttel Nord	4	9	3	3	2	4	1
Gänsemarkt	2	2	1	2	2	2	
Garstedt	1	1			3	2	3
Großhansdorf	1		1	1	2		
Habichtstraße	3	8	8	5	4	4	
Hafencity Universität					1		
Hagenbecks Tierpark	1	2		1	2	1	
Hallerstraße	1		1	1	1	1	
Halstenbek		4	1	3	2	1	2
Hamburger Straße	1	5	3	6	3	1	4
Hammer Kirche	1	1	1	3	3	2	6
Hammerbrook		6	3	4	13	11	13
Harburg	4	4	3	7	6	3	8
Harburg-Rathaus	8	2	3	1	5	4	4
Hasselbrook	2	4	6	2	6	4	5
Hauptbahnhof S			5	3			1

Haltestelle	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hauptbahnhof U	36	32	26	17	18	8	56
Heimfeld	2	4	2			1	3
Hochkamp	1	3	2	1		1	1
Hoheluftbrücke	3	6	3	4	7	3	6
Hoheneichen		3	2			1	2
Hoisdüppel					1		
Holstenstraße	6	9	11	41	29	15	6
Horneburg			1				
Horner Rennbahn	4	2	3	1	2		1
Hudtwalckerstraße	7	7	2	2	6	3	
Iserbrook	1	1	3	1		1	2
Joachim-Mähl-Straße		1	1				
Jungfernstieg S	1		1		5	11	14
Jungfernstieg U	4	2	5	5	3	6	6
Kellinghusenstraße			5	5	4	2	5
Kiekut					1		
Kiwittsmoor	2	4			1		2
Klein Borstel	1	2				1	1
Klein Flottbek		3	4	1	1	2	3
Klosterstern	1			1	1	1	
Königstraße	2	3	1		3	1	3
Kornweg		3	3			1	
Krupunder	1		1	4	1	1	3
Landungsbrücken S	1	3	1		1	1	
Landungsbrücken U			1		1		2
Landwehr	2	7	4	2	4	3	7
Langenfelde		2	3			1	2
Langenhorn Markt	6	3	2	2	2	2	
Langenhorn Nord	1	3	3	3	2	1	1
Lattenkamp	4	3	2	3	1	5	3
Legienstraße	5	2	9	2	4	2	
Lohmühlenstraße	1	4		1	2		
Lübecker Straße		2		1		1	1
Lutterothstraße	1	1	1	2	1	2	2
Meiendorfer Weg	2	2		1	1	4	
Merkenstraße	4	1	1		1		4
Meißberg	1	1	1	2			
Messehallen	1	1			2	2	
Mittlerer Landweg			3	2		1	4
Mönckebergstraße	1	1	3	3	2	3	3
Mümmelmannsberg		1	2	2			1
Mundsburg	1	3	5	7	3	4	5
Nettelburg	1	2	1	3	3	1	3
Neu Kloster			1				
Neu Wulmstorf		1	1	1			2
Neugraben	1	2	1	2			1
Neuwiedenthal		2	2	2	1	1	2
Niendorf Markt	2	2	2	1	1	2	3
Niendorf Nord			2			1	
Norderstedt Mitte	1	1				1	1
Ochsensoll	2	1		1	1	2	1
Ohlsdorf S	1	5	4	3	2	2	7
Ohlsdorf U	6	3	1	1	2		2
Ohlstedt	1	1	2	1	1		1
Osterstraße	5	1	1	1	1	1	3
Othmarschen	1	4	3	1	2	1	4
Pinneberg	1	1	1		1		

Drucksache 21/11782 Bürgerschaft der Freien und Hansestadt Hamburg – 21. Wahlperiode

Haltestelle	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Poppenbüttel	3	1	2	1	2	2	3
Rathaus	1						3
Rauhес Haus	2	1		1	1		2
Reeperbahn	8	15	6	21	42	32	56
Reinbek		4	2	1		1	1
Richtweg				1			
Rissen	1	1	3	1	1	1	1
Ritterstraße	1	1	1		1	1	6
Rödingsmarkt			3	1	1	2	1
Rothenburgsort	3	8	7	8	10	10	10
Rübenkamp	2	3	3	5	3	2	3
Saarlandstraße			2	1	3	3	1
Schippelsweg	1					1	2
Schlump	5	5	7	7	12	8	9
Schmalenbek						2	
Sengelmannstraße	2	1	2	1	3	3	
Sierichstraße	2	1	3		1	1	1
St. Pauli			1			1	
Stade			1				1
Stadthausbrücke	2	5	1	1	2	1	2
Steinfurther Allee	2	2	1		1	3	2
Steinstraße	1	1	1	1		2	1
Stellingen		8	4			2	1
Stephansplatz	1	1		1	1	2	
Sternschanze S	4	9	9	25	8	14	11
Sternschanze U	4	3	5	3	3	4	8
Straßburger Straße	1	1	4	1		2	2
Sülldorf		2	4	1		1	1
Thesdorf		3	4	2		1	2
Tiefstack		3	3	1		1	2
Trabrennbahn	1	1	1	1		1	2
Überseequartier					1		
Umlandstraße		2		1		1	
Veddel	1	6	6	27	26	18	13
Volkssdorf	2	4	4	4	2	3	4
Wandsbek Markt	14	12	9	9	5	6	13
Wandsbeker Chaussee S	3	12	7	12	12	12	15
Wandsbeker Chaussee U	2	1	1	1	1		1
Wandsbek-Gartenstadt	4	3	1	1	1	4	
Wartenau	2	1				1	5
Wedel		3	2	1	2	1	2
Wellingsbüttel		4	4		1	1	1
Wilhelmsburg			2	7	6	8	8
Wohltorf		3	4	3	1	1	1